



汽车产业政策法规周报

(2021. 2. 22-2021. 2. 28)

中国汽研-北京分院

行业技术部

01

国家层面

商务部

近日，商务部办公厅下发《关于印发商务领域促进汽车消费工作指引和部分地方经验做法的通知》，《通知》主要内容为：扩大新车消费、发展二手车消费、促进汽车更新消费、培育汽车后市场、改善汽车使用条件五大项。涵盖汽车购买、使用、置换、报废全过程。

工信部

2月20日，工业和信息化部组织制定的《乘用车燃料消耗量限值》强制性国家标准（GB19578-2021）由国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会批准发布，于2021年7月1日起正式实施。该标准规定了燃油或柴油燃料、最大设计总质量不超过3500kg的M1类车辆今后一个时期的燃料消耗量限值要求。

科技部

2月22日，国务院印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》。《指导意见》提出，打造绿色物流。推广绿色低碳运输工具，淘汰更新或改造老旧车船，港口和机场服务、城市物流配送、邮政快递等领域要优先使用新能源或清洁能源汽车。《指导意见》明确，提升交通基础设施绿色发展水平，加强新能源汽车充换电、加氢等配套基础设施建设。

中共中央、国务院

近日，中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》，要求到2035年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，交通基础设施质量、智能化与绿色化水平居世界前列。智能汽车相关产业链有望受益。

北京

2月20日，北京市交通委员会发布了《关于为北京市新能源轻型货车运营激励企业提供优先城区通行的实施方案》的通知。对积极参与北京市新能源轻型货车运营激励方案（“油换电”政策）且满足发放条件的企业优先发放城区货运通行证。

上海

近日，上海市出台了《上海市鼓励购买和使用新能源汽车实施办法》，2023年1月1日起，插电混动车辆不再发放专用牌照额度。新政自2021年3月1日起施行，有效期至2023年12月31日。

湖南

近日，湖南省人民政府办公厅发布《关于加快电动汽车充（换）电基础设施建设的实施意见》，明确到2025年底，全省充电设施保有量达到40万个以上，保障全省电动汽车出行和省外过境电动汽车充电需求。

海南

2月23日，海南省政府办公厅印发了《海南省清洁能源汽车推广2021年行动计划》（以下简称《计划》），计划2021年全省推广2.5万辆新能源汽车。除特殊用途车辆外，全省各级党政机关、国有企事业单位新增及更换的公务用车100%使用新能源汽车。

成都

2月23日，成都市政府第124次常务会议，审议《成都市加氢站建设运营管理办法（试行）（送审稿）》。将加氢站建设涉及的用地审批、立项审批、规划审批、建设审批、竣工验收各环节的负责部门及主要流程进行了梳理和明确。

上海

2月25日，上海市发布《上海市加快新能源汽车产业发展实施计划（2021-2025年）》中要求，到2025年，本地新能源汽车年产量超过120万辆，新能源汽车产值突破3500亿元，占全市汽车制造业产业产值35%以上。个人新增购置车辆中纯电汽车占比超过50%。燃料电池汽车应用总量突破1万辆。

国家政策

商务部：《关于印发商务领域促进汽车消费工作指引和部分地方经验做法的通知》

消费升级时代，汽车换购、增购已成为主流，此时取消二手车限迁、促进老旧机动车报废和以旧换新对新车消费都会产生积极的影响。《通知》涵盖汽车购买、使用、置换、报废等全过程，整体内容全面且完善，最终效果如何还要看落地执行力度。

扩大汽车新消费

优化汽车限购政策：已实施汽车限购的地方，有序取消行政性限制汽车购买规定。各地不出台新的汽车限购规定。

支持农村汽车消费：积极组织开展“汽车下乡”活动，对农村居民购买新能源汽车、微型或轻型货车（含皮卡）、1.6L及以下排量乘用车给予补贴支持。

推广新能源汽车消费：对无车家庭购置首辆新能源家用汽车给予支持，研究不限购的具体措施。

完善汽车平行进口管理：开展汽车平行进口工作的地区，持续优化报关、通关、查验等进口流程，提高平行进口汽车通关效率。

加大汽车促消费力度：各地可出台或延续新车购买补贴政策发放购车、加油、充电、停车、洗车等优惠券，赠送保养和保险服务，补贴号牌指标竞拍费用，延长车辆包修期等。

丰富汽车消费金融服务：加大对汽车个人消费信贷支持力度，适当下调首付比例和贷款利率，延长还款期限。

发展二手车消费

全面取消二手车限迁政策：除大气污染防治重点区域外，不得限制符合在用车排放标准的二手车迁入。

便利二手车交易：推动取消对二手车经销企业登记注册住所的不合理限制。

推动二手车信息开放共享：加强二手车信息互联互通和共享运用，完善信息披露制度，推进二手车信息透明化。

创新二手车流通模式：引导二手车经营主体加快大数据、智能化等新技术应用，促进线上线下融合发展。

培育汽车后市场

促进汽车配件流通：鼓励汽车流通企业构建多渠道、多业态的汽配流通网络，满足消费者多样化需求。

培育汽车文旅消费：协调推进汽车主题公园、汽车博物馆、汽车影院、汽车赛道等建设。

壮大汽车租赁市场：吸引企业发展汽车租赁业务，扩大网点覆盖面，优化经营网点布局，发展长租、短租、分时租赁等多种租赁模式。

依法有序发展汽车改装市场：开展汽车改装技术标准研究，逐步建立汽车改装标准体系。

促进汽车更新消费

健全报废机动车回收利用体系：规范有序开展报废机动车回收拆解企业资质认定，依法查处非法回收拆解活动。

加快淘汰老旧机动车：推动加快淘汰老旧柴油货车，协调争取提高国三及以下营运类柴油货车补助标准，促进淘汰更新。

开展汽车以旧换新：可对淘汰国三及以下排放标准汽车并购买新车的给予补贴，提高换购新能源汽车补贴额度。

改善汽车使用条件

推进城市停车设施建设：加快重点区域停车设施供给，推动已有停车设施升级改造。

完善新能源汽车使用环境：鼓励有条件的地方出台充（换）电基础设施建设运营补贴政策，支持依托加油站、高速公路服务区、路灯等建设充（换）电基础设施。

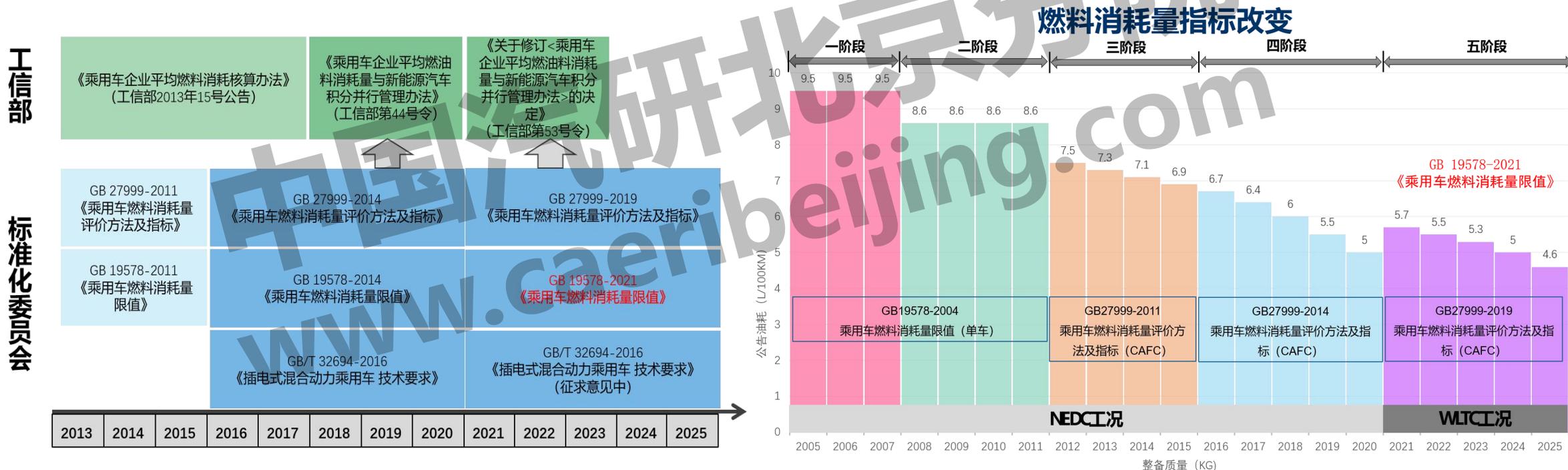
加快取消皮卡进城限制：全面取消皮卡进城限制。对于尚不具备条件全面取消的地区，对皮卡进城实施精细化管理，并逐步实现全面取消进城限制。

完善交通出行消费环境

国家政策

工信部：《乘用车燃料消耗量限值》

新版国标有两大关注点：一，对工况切换带来的油耗上涨幅度进行了初步分析；二，将燃料消耗量的评价体系从阶梯式变更为直线式。新国标WLTC接棒NEDC，对油耗、续航等估值将更准确，更加严苛的排放标准和燃料消耗量限值，将进一步压缩传统燃油车的市场空间，有助于混合动力及纯电动车型的普及和发展。



- 双积分中CAFC管理的关键在于定义乘用车燃料消耗量指标，燃料消耗量指标逐步趋严，新标准采用WLTC工况更为严格，考核度更高，更能体现在真实路况下车辆的行驶状态，燃油车的油耗和电动车的续航里程更接近于实际驾驶油耗与续航里程。

- 2004年首先发布的GB 19578《乘用车燃料消耗量限值》规定了单车油耗限值；2011年首次发布的GB 27999《乘用车燃料消耗量评价方法及指标》则增加了企业平均油耗指标（即CAFC管理）。在政府的管控下，乘用车燃料消耗量指标从2005年9.5L/100km到2020年5.0L/100km，燃料消耗量指标下降了47%。

地方政策

上海：《上海市鼓励购买和使用新能源汽车实施办法》

上海市将对消费者购买和使用新能源汽车继续给予政策支持，可享受中央财政补贴和免征购置税优惠，并且获取专用牌照额度，高度重视新能源汽车发展工作，推进新能源汽车应用和相关产业发展。

上海发布最新新能源汽车管理办法 2023年起插混车辆不再发放专用牌照额度

主要内容

- ✔ **细化插混车型获得新能源专用牌照额度的条件**
 消费者购买插电混合动力（含增程式）汽车，申领专用牌照额度还需符合：个人用户或者单位用户已在本市落实一处符合智能化技术要求和安全标准的充电设施。
- ✔ **优化外地户籍获得新能源专用牌照额度的条件**
 对持有《上海市居住证》等有效居住证明的消费者获得新能源汽车专用牌照额度，从之前要求缴纳社保或个人所得税时间从12个月调整到6个月。
- ✔ **补贴标准不变**
 消费者购买新能源汽车，仍可以按照有关规定和标准，享受中央财政补贴和免征购置税等政策，按照国家有关文件，相关政策将延续至2022年12月31日，若国家政策调整，本市将及时发布信息。

限购城市指标增量情况

序号	地区	限购方式	新能源	非新能源	2020年指标增加	放宽/取消限购
			是否限购	是否限购		
1	上海市	竞拍	— 2023年起插混车辆不再发放专用牌照额度	是	增加4万个	放宽
2	北京市	摇号+轮候	是	是	增加2万个新能源指标	放宽
3	广州市	摇号+竞价	—	是	增加5万个	放宽
4	天津市	摇号+竞价	—	是	2020年增加3.5万个 2021年新增3.5万个	放宽
5	深圳市	摇号+竞价	—	是	增加4万个	放宽
6	杭州市	摇号+竞价	—	是	增加2万个	放宽
7	石家庄	对于家庭的第三辆个人轿车实施限购		—	—	—
8	海南省	摇号+竞价	—	是	增加6万个	放宽
9	贵阳市	摇号	—	是	—	2019年已经取消限购

湖南：《关于加快电动汽车充（换）电基础设施建设的实施意见》

湖南省将全方位大力推进充电基础设施建设，包括居民小区、单位停车场、公共服务领域、城际快速充电网络等多场景，加强政府规划引导作用。有利于解决电动汽车充电难题，助推新能源汽车产业发展。

发展目标

到2025年底前建设运营充电桩**40万个**

长株潭城市圈公共充电桩与电动汽车比例达到国内先进水平

三市核心区公共充电设施**服务半径小于1公里**，

其它城市核心区公共充电设施服务半径小于2公里，高速公路和国省干线充电站**间隔少于50公里**，基本建成“车桩相随、开放通用、标准统一、智能高效”的充电设施体系。



目前，全省在册的充电桩建设运营企业已达**160余家**，建成公共充电桩约**2.8万个**，行业呈现蓬勃发展态势。

主要内容

《实施意见》共包括推进居民区充电设施建设、推动公路沿线充电设施建设、推进公共停车场充电设施建设、推进单位内部停车场充电设施建设、推进旅游景区充电设施建设、推进专用充电设施建设、推进农村地区充电设施建设、推广装备技术研发和运营模式、推进标准建设和行业监管、推进充电服务信息资源共享等十大重点任务。

推进居民区充电设施建设方面，新建住宅小区专属停车位，按100%配建比例预留电动汽车充电桩安装条件（包括必要的土建设施、供电容量、设备位置、电缆桥架等，达到接桩即可用），供配电设施参照湖南省配电设施建设技术规范的最新要求。已建住宅小区根据实际需要和场地建设条件，应配建一定比例的公共充电设施，支持业主自建自用充电设施。

推动公路沿线充电设施建设方面，干线公路沿线要配建单桩功率不低于60千瓦的快速充电桩。新建高速公路服务区按照不低于30%的车位比例建设充电设施或预留建设安装条件。既有服务区应加快升级改造，到2025年底，在具备条件的情况下，配建充电设施车位比例不得低于30%。积极布局国省道和重要县乡道路沿线快速充电设施。

海南：《海南省清洁能源汽车推广2021年行动计划》

行动计划提出2021年全省计划推广2.5万辆新能源汽车，而2020年海南省计划推广1万辆新能源汽车，2021年的计划数量有着较大幅度的增长。同时加强采购需求管理，公务领域带头使用新能源汽车，探索新能源汽车“以租代购”模式，未来海南省新能源汽车将提速发展。

加快各领域新能源汽车推广应用

全省新增及更换的公交车辆、邮政车辆、网络预约出租车、分时租赁车辆、机场内用车辆100%使用新能源汽车。4.5吨及以下普通货运车辆通过上牌、限行等方式逐步引导使用新能源汽车；新增及更换的旅游客车、城乡城际班线客车使用清洁能源汽车比例不低于40%；新增及更换的城市环卫车辆使用新能源汽车比例不低于50%。

优化新能源汽车基础设施配套

制定全省2021年充电基础设施建设重点工作计划，全省新建充电桩10000个，确保2021年底纯电动汽车与充电桩总体比例保持在2.5:1以下。全省80%以上高速公路服务区具备电动汽车充电服务能力，在部分有条件的服务区开展换电模式试点。

完善新能源汽车使用环境

探索制定全省新能源汽车2021年促消费政策。全面落实新能源汽车充电分时电价政策，出台《海南省新能源汽车换电模式试点方案》，力争2021年推广换电模式新能源汽车2000辆，鼓励相关市县合理布局换电站建设。启动海南省新能源汽车大数据监管平台建设。

夯实新能源汽车发展基础

研究制定《海南省新能源汽车产业创新发展实施方案》。举办2021年世界新能源汽车大会，加大招商力度，营造良好推广和产业发展氛围。举办2021年国际汽联一级电动方程式大赛、国际新能源汽车评价大会、国际新能源汽车展等高端展会、赛事，推动新能源汽车高端服务业发展。

地方政策

成都：《成都市加氢站建设运营管理办法（试行）（送审稿）》

加氢站审批难、管理难、归口难被认为是加氢站建设的最大难点。目前国家在加氢站建设管理法规方面仍然缺位，成都市发布四川省首个加氢站建设管理办法，也是我国西南地区的首个地方加氢站建设运营管理办法。有助于加快培育氢能应用市场，完善加氢站等基础设施布局。

1省、12市（区）推出加氢站运营管理政策

成都市在燃料电池汽车示范应用方面，
已初具规模

截至2020年底

成都市推广燃料电池汽车**220辆**，

累计安全运营超**730万公里**、

单车最高运行里程超**13万公里**，

是全国第四个实现百台以上规模燃料电池公交车商业运营的城市，
也是西南地区首个开展燃料电池物流车示范的城市。

在加氢站建设方面，成都共建成撬装式加氢站**2座**

固定式加氢站**1座**

正在运营加氢站**2座**。

城市	时间	政策
国家	2020.6	《汽车加油加气加氢站技术标准（征求意见稿）》和《加氢站技术规范（局部修订条文征求意见稿）》公开征求意见
山东省	2020.7	《车用加氢站运营管理规范》
佛山	2017.12	《佛山市加氢站建设审批程序指引（暂行）》和《佛山市车用加氢站竣工验收备案指引》
武汉	2018.4	《武汉经济技术开发区（汉南区）加氢站审批及管理暂行办法》
山东潍坊	2019.5	《关于做好全市汽车加氢站规划建设运营管理工作的意见》
老河口	2019.7	《老河口市加氢站建设管理办法》
上海	2019.7	《上海市汽车加氢站临时经营许可管理办法》
山东济宁	2019.11	《济宁市加氢站建设管理暂行办法》
山东青岛	2020.4	《青岛西海岸新区汽车加氢站规划和运营管理暂行办法》（征求意见稿）
山东济南	2020.6	《关于做好全市汽车加氢站规划建设运营管理工作的意见》
湖南岳阳	2020.9	《岳阳市加氢站建设管理暂行办法》（征求意见稿）
河北保定	2020.10	《关于做好加氢站项目审批管理工作的意见》
吉林长春	2020.11	《长春市汽车加氢站管理暂行办法》
四川成都	2021.2	《成都市加氢站建设运营管理办法（试行）（送审稿）》

上海：《上海市加快新能源汽车产业发展实施计划（2021-2025年）》

上海市委市政府围绕落实国家战略，部署未来五年新能源汽车发展规划，加大新能源汽车渗透率及燃料电池汽车关键技术突破。下一步，上海将全力抢占新能源汽车产业发展高地，全面支撑产业高质量发展，到2025年新能源汽车产值突破3500亿元

发展目标



本地新能源汽车年产量超过 **120万辆**



新能源汽车产值突破 **3500亿元**



占全市汽车制造业产值 **35%以上**

个人新增购置车辆中，纯电动汽车占比超过 **50%**

公交汽车、巡游出租车、党政机关公务车辆、中心城区载货汽车、邮政用车全面使用新能源汽车 **100%**

国有企事业单位公务车辆、环卫车辆新能源汽车占比超过 **80%**

网约出租车新能源汽车占比超过 **50%**

重型载货车辆、工程车辆新能源汽车渗透率明显提升。燃料电池汽车应用总量 **突破1万辆**。

主要措施

强化整车集成技术创新

优先发展纯电动汽车，推动市场渗透率明显提升，加大燃料电池汽车关键技术突破力度，大幅降低制造和使用成本。

构建关键零部件技术和产品供给体系

积极布局新一代动力电池、高功率密度驱动电机，加快构建燃料电池汽车全产业链。加快智能汽车核心技术攻关，支持相关企业联合开展车用操作系统、车规级芯片、智能计算平台技术攻关。推动车用氢气供应体系有序建设，大幅降低车用氢气储运成本。

支持生态主导型企业发展

支持上汽集团发展新能源汽车，自主品牌乘用车新能源车型销售占比超过30%，集团新能源汽车销售占比超过20%



行业管理

工信部发布《乘用车燃料消耗量限值》2021版本，新版国标对工况切换带来的油耗上涨幅度进行了初步分析；将燃料消耗量的评价体系从阶梯式变更为直线式。新国标更加严苛的排放标准和燃料消耗量限值，将进一步压缩传统燃油车的市场空间，有助于混合动力及纯电动车型的普及和发展。



新能源汽车

上海、海南发布新能源汽车产业发展计划，落实国家战略，加大新能源汽车渗透率及燃料电池汽车关键技术突破。同时上海发布最新新能源汽车管理办法，2023年起插电混车辆不再发放专用牌照额度。下一步，各地将全力抢占新能源汽车产业发展高地，全面支撑新能源汽车产业高质量发展。



基础设施建设

湖南省将全方位大力推进充电基础设施建设，包括居民小区、单位停车场、公共服务领域、城际快速充电网络等多场景。成都市发布四川省首个加氢站建设管理办法，也是我国西南地区的首个地方加氢站建设运营管理办法。有助于加快培育氢能应用市场，完善加氢站等基础设施布局。



【免责声明】

1. 本报告由中国汽研北京分院研究人员根据互联网公开资料整理所得，所载资料仅供一般参考用，并非针对任何个人或团体的个别情况而提供。中国汽研北京分院不对因使用本报告而产生的任何后果承担法律责任。
2. 本报告版权归中国汽研北京分院所有，仅供单位内部参阅，未经许可请勿外传或用于其它商业用途。
3. 对【免责声明】的解释权、修改权以及更新权均属于中国汽研北京分院所有。

关于我们

中国汽研北京分院行业技术部专注于新能源及智能网联汽车产业研究，是《中国汽车零部件蓝皮书》、《节能与新能源汽车技术路线图》的编写单位，参与国家多项汽车产业重大政策研究，可为政府、企业提供战略规划、产业信息期刊、专题研究等多项咨询服务。

联系方式

Add : 北京市通州区光机电一体化产业基地
兴光三街3号

Tel : 010-81506538

E-Mail : lijiani@caeri.com.cn

sunyue@caeri.com.cn

